



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2014 - 2019

Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

2014(2245)(INI)

20.4.2015

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων

προς την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης

σχετικά με τις επενδύσεις για τη δημιουργία απασχόλησης και ανάπτυξης:
προώθηση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής στην Ένωση
(2014/2245(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Danuta Jazłowiecka

PA_NonLeg

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Περιφερειακής Ανάπτυξης, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε ορισμένα κράτη μέλη, η χρηματοπιστωτική κρίση έχει αντίκτυπο επί της πολιτικής για τη συνοχή και έχει οδηγήσει σε ακόμη πιο υψηλά ποσοστά ανεργίας, αυξημένη φτώχεια, κοινωνικό αποκλεισμό και έχει διευρύνει τις αποκλίσεις μεταξύ των περιφερειών της Ένωσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα πιο πρόσφατα στοιχεία για το 2013 δείχνουν τη μακροχρόνια ανεργία στην Ένωση σε ιστορικά υψηλά επίπεδα της τάξης του 5,1% του εργατικού δυναμικού· ότι η μακροχρόνια ανεργία έχει σοβαρές για επιπτώσεις για τα άτομα καθ' όλη τη διάρκεια της ζωής τους και μπορεί να μετατραπεί σε διαρθρωτική, ιδίως σε απόκεντρες περιφέρειες·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πρόσφατα σημειώθηκε πτώση της τάξης του 15% στις δημόσιες δαπάνες της Ένωσης σε πραγματικούς όρους, και λαμβάνοντας υπόψη ότι πολλές περιφέρειες, ιδίως εκείνες που αντιμετωπίζουν δημογραφικές προκλήσεις, δεν έχουν κατορθώσει να συμβάλουν επαρκώς στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και κυρίως του βασικού στόχου για επίτευξη ποσοστού απασχόλησης 75% έως το 2020, του στόχου για μείωση του αριθμού των φτωχών κατά 20 εκατομμύρια, καθώς και τον στόχο για περιορισμό της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι περιφέρειες που πλήττονται από σοβαρά και μόνιμα φυσικά ή δημογραφικά μειονεκτήματα έχουν συνήθως υψηλότερα ποσοστά ανεργίας, μικρότερη οικονομική ανάπτυξη και χαρακτηρίζονται από έλλειψη σημαντικών επενδύσεων, με συνέπεια διαρθρωτικές αποκλίσεις στην Ένωση· ότι σε αυτές οι περιφέρειες τα ποσοστά απασχόλησης που, κατά μέσο όρο, υπολείπονται κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες του εθνικού στόχου, όταν η αντίστοιχη υστέρηση των περισσότερο ανεπτυγμένων περιφερειών είναι μόνο 3 ποσοστιαίες μονάδες·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) εξακολουθούν να αποτελούν ένα από τα κύρια επενδυτικά εργαλεία της Ένωσης, και ότι έχουν τη δυνατότητα να μειώνουν τις ανισότητες και τις διαρθρωτικές ανισοροπίες μεταξύ των περιφερειών, να μετριάζουν τις αρνητικές τάσεις που οφείλονται στην οικονομική κρίση και να δημιουργούν ποιοτικές και βιώσιμες θέσεις εργασίας, καθώς και βιώσιμη ανάπτυξη, ιδίως στις περιφέρειες που έχουν μεγαλύτερη ανάγκη, εφόσον χρησιμοποιούνται αποτελεσματικά· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) αποτελεί το κύριο μέσο για τις επενδύσεις στο ανθρώπινο κεφάλαιο, για την προαγωγή της ολοκλήρωσης της αγοράς εργασίας και για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι κοινωνικοοικονομικές ανισοροπίες μεταξύ των κρατών μελών έχουν προσλάβει βαθύτερες διαστάσεις, ενώ για τον στόχο της περιφερειακής σύγκλισης ισχύει το αντίθετο· λαμβάνοντας υπόψη ότι το χάσμα μεταξύ κέντρου και περιφέρειας όσον αφορά την ανεργία έχει αυξηθεί από 3,5 % το 2000 σε 10 % το 2013·

λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτή η απόκλιση αυξάνει τον κίνδυνο κατακερματισμού και απειλεί την οικονομική σταθερότητα και την κοινωνική συνοχή στην Ένωση·
λαμβάνοντας υπόψη ότι η Έκτη Έκθεση Συνοχής επισημαίνει τον ρόλο των ΕΔΕΤ στην εξάλειψη των ανισοτήτων, ιδίως κατά τη διάρκεια της κρίσης·

1. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το δυναμικό δημιουργίας θέσεων εργασίας των κονδυλίων της Ένωσης εξακολουθεί να είναι ανεπαρκές, και σημειώνει ότι θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω μέσω μιας αποτελεσματικότερης και βάσει αποτελεσμάτων χάραξης και υλοποίησης πολιτικής· εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την ανησυχία του για την έγκριση και την εφαρμογή των επιχειρησιακών προγραμμάτων για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020, και παροτρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να επιταχύνουν τη διαδικασία· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να διευκολύνουν την πρόσβαση στην χρηματοδότηση για όλους τους δικαιούχους, ιδίως για τις ΜΜΕ, που έχουν δημιουργήσει πρόσφατα πλέον του 80% των νέων θέσεων απασχόλησης στην Ένωση·
2. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να σχεδιάσουν εξατομικευμένες πολιτικές για να στηρίξουν τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας για τους μακροχρόνια άνεργους, τους ηλικιωμένους άνεργους, τις γυναίκες και άλλες ομάδες προτεραιότητας που έχουν πληγεί ιδιαίτερα από την κρίση·
3. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το ποσοστό ανεργίας των νέων συνεχίζει να είναι υπερβολικά υψηλό, ιδίως σε αυτά τα κράτη μέλη που πλήττονται ιδιαίτερα έντονα από την οικονομική κρίση· ζητεί από τα κράτη μέλη να προβούν στην καλύτερη και ταχύτερη δυνατή αξιοποίηση των διαθέσιμων κονδυλίων στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας για την Απασχόληση των Νέων, και ιδίως του ποσού του ενός δισεκατομμυρίου ευρώ της προχρηματοδότησης, μόλις αυτό αποδεσμευθεί, ούτως ώστε να διευκολυνθεί η πρόσβαση στην απασχόληση για τους νέους· παροτρύνει τα κράτη μέλη να χρησιμοποιήσουν κονδύλια της Ένωσης για τη συμπλήρωση και ενίσχυση των εθνικών προγραμμάτων που επιδιώκουν να δώσουν ώθηση στην ανταγωνιστικότητα των περιφερειών, στην απασχόληση και στην εδραίωση ενός πνεύματος επιχειρηματικότητας, ιδίως μεταξύ των νέων· καλεί επίσης, στο πλαίσιο αυτό, τα ευρωπαϊκά ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα να καταβάλουν μεγαλύτερες προσπάθειες προκειμένου να προσαρμόσουν τα προγράμματά τους στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και της κοινωνίας εν γένει, και να εκπονήσουν προγράμματα ατομικής καθοδήγησης και παροχής συμβουλών που μπορούν να βοηθήσουν στην καταπολέμηση της μεγάλης κλίμακας ανεργίας των νέων·
4. σημειώνει ότι στην Ένωση το επίπεδο πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου παραμένει αυξημένο και ότι το πρόβλημα αυτό έχει αντίκτυπο στο ποσοστό ανεργίας των νέων· τονίζει ότι το πρόβλημα αυτό είναι απαραίτητο να αντιμετωπιστεί μέσω της χρησιμοποίησης του ΕΚΤ προκειμένου να εκσυγχρονιστούν τα εκπαιδευτικά συστήματα και τα προγράμματα διδασκαλίας·
5. υπογραμμίζει τη μεγάλη σημασία της διάστασης του φύλου στο πλαίσιο της δημιουργίας θέσεων εργασίας· καλεί την Επιτροπή να διαθέσει επαρκή κονδύλια προκειμένου να αντιμετωπιστεί η ανεργία των γυναικών· συντάσσεται με την άποψη ότι οι γυναίκες θα μπορούσαν να επωφεληθούν από την τεχνολογική πρόοδο προκειμένου να αποκτήσουν πιο ευέλικτο ωράριο εργασίας και καλεί την Επιτροπή να επενδύσει σε αυτό το θέμα·
6. καλεί την Επιτροπή να δώσει ιδιαίτερη προσοχή στην κατάσταση των μειονοτικών

ομάδων σε ολόκληρη την Ένωση, δεδομένου ότι υπόκεινται σε κάθε είδους κοινωνικούς αποκλεισμούς και είναι, συνεπώς, πιθανότερο να πληγούν από τη διαρθρωτική ανεργία· εκτιμά ότι οποιοσδήποτε προγραμματισμός πολιτικής προς την κατεύθυνση της κοινωνικής συνοχής στην Ένωση οφείλει να λάβει υπόψη την ενσωμάτωση των μειονοτήτων·

7. τονίζει ότι, εξαιτίας των αλλαγών στα πρότυπα παραγωγής και της γήρανσης του πληθυσμού, ο ρόλος του ΕΚΤ, και των επενδύσεων στην προσαρμογή των δεξιοτήτων των εργαζομένων, έχει αυξηθεί σημαντικά· πιστεύει ακράδαντα ότι, στο πλαίσιο αυτό, το ΕΚΤ θα πρέπει να λειτουργεί συμπληρωματικά προς τις εθνικές προσεγγίσεις των κρατών μελών· ζητεί από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να εξασφαλίσουν ότι οι διαθέσιμοι πόροι θα χρησιμοποιούνται όσο το δυνατόν περισσότερο αποτελεσματικά και αποδοτικά με στόχο να διασφαλίζεται η απασχολησιμότητα των εργαζομένων, η ισότητα των φύλων και η κοινωνική ένταξη· υπογραμμίζει, ταυτόχρονα, ότι χρηματοδοτούμενα από το ΕΚΤ προγράμματα κατάρτισης πρέπει επίσης να προσαρμοστούν στις ανάγκες των επιχειρηματιών και των διευθυντικών στελεχών προκειμένου να διασφαλίζεται η βιώσιμη ανάπτυξη των επιχειρήσεων, κυρίως των ΜΜΕ, που δημιουργούν την πλειοψηφία των θέσεων εργασίας στην Ένωση·
8. καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να συνεχίζουν να εργάζονται, ιδίως, για την βελτίωση και εδραίωση της πλατφόρμας των ευρωπαϊκών υπηρεσιών απασχόλησης (EURES), δεδομένου ότι αποτελεί ένα αποτελεσματικό εργαλείο διευκόλυνσης της κινητικότητας των εργαζομένων στην Ευρώπη, και δη της διασυνοριακής, μέσω της βελτίωσης των γνώσεων των εργαζομένων για την ενωσιακή αγορά εργασίας, της ενημέρωσής τους σχετικά με ευκαιρίες απασχόλησης και της πλαισίωσής τους κατά την αναζήτηση εργασίας· ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να διαμορφώσουν και να υποστηρίξουν τα διασυνοριακά δίκτυα της EURES, μεταξύ άλλων ως αναγνώριση του γεγονότος ότι οι μεθοριακοί εργαζόμενοι είναι οι πρώτοι που έρχονται αντιμέτωποι με τα προβλήματα και τις δυσκολίες που δημιουργεί η προσαρμογή και η αναγνώριση των τυπικών επαγγελματικών προσόντων· σημειώνει ότι, μέσω της συνένωσης δημοσίων υπηρεσιών απασχόλησης, κοινωνικών εταίρων, τοπικών και περιφερειακών αρχών καθώς και άλλων ιδιωτικών φορέων, τα δίκτυα αυτά ενθαρρύνουν και υποστηρίζουν την διασυνοριακή κινητικότητα·
9. επισημαίνει ότι είναι ανάγκη να αξιοποιείται η συνδρομή των νέων τεχνολογιών στην προσπάθεια δημιουργίας ποιοτικών θέσεων εργασίας· συντάσσεται με την άποψη ότι η Επιτροπή οφείλει να συνδέσει την μείωση της ανεργίας με τα μέσα του Ψηφιακού Θεματολογίου και του προγράμματος «Ορίζοντας 2020»·
10. τονίζει ότι η Ένωση πρέπει να επενδύσει στις επιχειρήσεις και να υποστηρίξει τη δημιουργία νέων επιχειρήσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στις ΜΜΕ και στις πολύ μικρές επιχειρήσεις, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 99 % όλων των επιχειρήσεων στην Ένωση, και που έχουν δημιουργήσει πρόσφατα πλέον του 80% των νέων θέσεων απασχόλησης, με διευκόλυνση της πρόσβασης στη χρηματοδότηση, της μείωσης των γραφειοκρατικών εμποδίων, της απλούστευσης της νομοθεσίας μέσω του προγράμματος REFIT, και παρέχοντας ένα φιλόξενο περιβάλλον και το κατάλληλο κανονιστικό πλαίσιο και για τις νεοσύστατες επιχειρήσεις· υπογραμμίζει ότι τέτοια μέτρα δεν πρέπει να οδηγήσουν στην υπονόμευση των εργασιακών και κοινωνικών δικαιωμάτων στην ΕΕ· εκφράζει συνεπώς

την ικανοποίησή του για την πρόθεση σύστασης του νέου Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων, το οποίο θα αποτελέσει συμπληρωματικό εργαλείο ως προς την πολιτική συνοχής με δυνατότητα δημιουργίας 1,3 εκατομμυρίων θέσεων εργασίας εντός περιόδου τριών ετών·

11. επισημαίνει ότι η πολιτική συνοχής πρέπει να χρησιμοποιηθεί για να επιτευχθεί έξυπνη και βιώσιμη ανάπτυξη στις περιφέρειες με τις μεγαλύτερες ανάγκες μέσω της στήριξης των νεοσύστατων επιχειρήσεων και της ανάπτυξης των πολύ μικρών, μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων με σειρά μέτρων και οικονομικών μηχανισμών·
12. καλεί τα κράτη μέλη να μεριμνήσουν, προκειμένου να επιτευχθεί η κοινωνικοοικονομική σύγκλιση, ούτως ώστε και οι εξόχως απόκεντρες και μικρές περιφέρειες να διαθέτουν το αναγκαίο δυναμικό, όπως το ανθρώπινο, για να μπορούν να απορροφήσουν τα διαθέσιμα κονδύλια·
13. καλεί τα κράτη μέλη, με δεδομένες τις αρνητικές επιπτώσεις που η γήρανση του πληθυσμού και οι δημογραφικές προκλήσεις έχουν επί των αγορών εργασίας, να διαμορφώσουν προγράμματα για την αντιμετώπιση του προβλήματος της μείωσης πληθυσμού και να στηρίζουν την κινητικότητα·
14. ζητεί από την Επιτροπή να εξασφαλίσει ότι οι επενδύσεις θα έχουν στόχο τις οικονομικά ασθενέστερες περιφέρειες που πλήττονται από υψηλή ανεργία και τις ΜΜΕ αυτών των περιφερειών, δεδομένης της περιορισμένης πρόσβασης αυτών των ΜΜΕ σε χρηματοδότηση, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι προσπάθειες αυτές θα έχουν ουσιαστικό αντίκτυπο εκεί όπου χρειάζονται περισσότερο, ενώ οι επιλογές θα πρέπει να γίνονται λαμβανομένων δεόντως υπόψη των οικονομικών χαρακτηριστικών των επενδύσεων· συμμερίζεται την άποψη της Επιτροπής ότι υπάρχει ανάγκη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού σε αναπτυσσόμενους τομείς όπως η ψηφιακή οικονομία, οι πράσινοι τομείς και η υγειονομική περίθαλψη·
15. υπενθυμίζει ότι η ευθυγράμμιση μισθών και παραγωγικότητας είναι σημαντική όχι μόνο για την κοινωνική συνοχή, αλλά και για τη διατήρηση μιας ισχυρής οικονομίας και ενός παραγωγικού εργατικού δυναμικού·
16. επισημαίνει τον ρόλο της εδαφικής συνοχής και υπογραμμίζει σχετικά την σημασία των επενδύσεων σε διασυνοριακές υποδομές, όπως εκείνες για τις εσωτερικές πλωτές μεταφορές, σε αναγνώριση του ρόλου τους στην προώθηση της κοινωνικοοικονομικής ανάπτυξης των περιφερειών·
17. εκτιμά ότι τα μέτρα της πολιτικής συνοχής διαδραματίζουν ουσιαστικό ρόλο στη μείωση των εσωτερικών ανταγωνιστικών ανισοτήτων και των διαρθρωτικών ανισορροπιών στις περιφέρειες που το έχουν περισσότερο ανάγκη· ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο προχρηματοδότησης ούτως ώστε να διευκολυνθεί η πλήρης αξιοποίηση των κονδυλίων από τα εμπλεκόμενα κράτη μέλη την περίοδο 2014-2020, διασφαλίζοντας παράλληλα την τήρηση της αρχής της δημοσιονομικής λογοδοσίας·
18. εκτιμά ότι η δημοσιονομική πειθαρχία είναι ζωτικής σημασίας προκειμένου να επιτευχθεί ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας κατά τρόπο έξυπνο και βιώσιμο· ζητεί να δοθεί ακόμη περισσότερη έμφαση στην βελτίωση της διαχείρισης των δαπανών και στην

πάταξη της απάτης·

19. τονίζει ότι οι πολιτικές για την ανάπτυξη και την απασχόληση έχουν διαφορετικές εδαφικές επιπτώσεις, ανάλογα με την ιδιαίτερη κατάσταση σε κάθε περιφέρεια, και ότι οι περιφερειακές ανισότητες έχουν διευρυνθεί από τότε που ξεκίνησε η κρίση· τονίζει ότι οι συστάσεις ανά χώρα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις εδαφικές διαφοροποιήσεις στο εσωτερικό των κρατών μελών για την τόνωση της ανάπτυξης και της δημιουργίας θέσεων εργασίας, διαφυλάσσοντας παράλληλα την εδαφική συνοχή.

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	16.4.2015						
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 30px;">+:</td> <td style="text-align: right;">39</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">13</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> </table>	+:	39	-:	13	0:	2
+:	39						
-:	13						
0:	2						
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Laura Agea, Guillaume Balas, Tiziana Beghin, Brando Benifei, Mara Bizzotto, Vilija Blinkevičiūtė, Enrique Calvet Chambon, David Casa, Ole Christensen, Martina Dlabajová, Elena Gentile, Arne Gericke, Danuta Jazłowiecka, Rina Ronja Kari, Jan Keller, Adám Kósa, Agnieszka Kozłowska-Rajewicz, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Thomas Mann, Dominique Martin, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Elisabeth Morin-Chartier, Marek Plura, Terry Reintke, Maria João Rodrigues, Claude Rolin, Anne Sander, Sven Schulze, Siôn Simon, Jutta Steinruck, Romana Tomc, Ulrike Trebesius, Ulla Tørnæs, Marita Ulvskog, Renate Weber, Tatjana Ždanoka, Jana Žitňanská, Inês Cristina Zuber, Λάμπρος Φουντούλης, Георги Пирински						
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Elmar Brok, Tania González Peñas, Ivo Vajgl, Εύα Καϊλή, Νεοκλής Σουλκιώτης, Амджад Башир						
Αναπληρωτές (άρθρο 200, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Maria Grapini, Ivan Jakovčić						