



**2015/2106(INI)**

14.10.2015

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με τον απολογισμό και τις μελλοντικές προκλήσεις του κανονισμού της ΕΕ για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες: Αντίκτυπος και επόμενα βήματα προς ένα πιο αποδοτικό και αποτελεσματικό πλαίσιο της ΕΕ για τον δημοσιονομικό κανονισμό και την Ένωση των Κεφαλαιαγορών (2015/2106(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Janusz Lewandowski

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έναρξη της διαβούλευσης σχετικά με την Ένωση Κεφαλαιαγορών (CMU), και υπογραμμίζει την ανάγκη να αντληθούν διδάγματα από τις κρίσεις προκειμένου να ενισχυθεί η σταθερότητα της αγοράς, να διευκολυνθούν η εξωτραπεζική χρηματοδότηση και οι επενδύσεις στην πραγματική οικονομία, και να επιτευχθεί μακρόπνη βιώσιμη ανάπτυξη· πιστεύει ότι η πρωτοβουλία αυτή μπορεί, μέσω της διεύρυνσης της πρόσβασης σε χρηματοδότηση και της προώθησης των επενδύσεων, να αποτελέσει σημαντικό μέσο για την επιστροφή της Ευρώπης σε τροχιά κοινωνικά και περιβαλλοντικά ισόρροπης βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης·
2. υπογραμμίζει την ανάγκη να ληφθεί υπόψη το ευρύτερο παγκόσμιο πλαίσιο, ιδίως όσον αφορά τη χρονική στιγμή και την ουσία των νομοθετικών προτάσεων για την προστασία και ενίσχυση της διεθνούς ανταγωνιστικότητας του χρηματοπιστωτικού τομέα της ΕΕ, τη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος και την προσέλκυση ροής κεφαλαίων στην Ένωση, και την εξασφάλιση αμοιβαιότητας στην πρόσβαση στις διεθνείς χρηματοπιστωτικές αγορές· υπογραμμίζει στο πλαίσιο αυτό την ανάγκη για στενότερη συνεργασία της Επιτροπής με διεθνείς οργανισμούς όπως το Συμβούλιο χρηματοπιστωτικής σταθερότητας (FSB) και η Διεθνής Οργάνωση Επιτροπών Εποπτείας Χρηματιστηρίων (IOSCO)·
3. τονίζει ότι ο κανονισμός της ΕΕ για τις χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες θα πρέπει να έχει ως στόχο την εξυπηρέτηση της πραγματικής οικονομίας· πιστεύει, συνεπώς, ότι ο κανονισμός πρέπει να χαρακτηρίζεται από συνέπεια και αναλογικότητα·
4. επισημαίνει ότι η πραγματική οικονομία εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τις τράπεζες, γεγονός που καθιστά τη θέση της επισφαλή σε περίπτωση περιορισμού του τραπεζικού δανεισμού· πιστεύει ότι θα πρέπει να βρεθούν εναλλακτικές πηγές χρηματοδότησης, ιδίως με την ενίσχυση της αναζήτησης κεφαλαίων επιχειρηματικού κινδύνου·
5. επιδοκιμάζει τη σχεδιαζόμενη διαφοροποίηση των διαύλων χρηματοδότησης, οι οποίοι θα πρέπει να είναι συμπληρωματικοί προς τους υφιστάμενους, να προωθούν μέσα που έχουν αποδείξει τη χρησιμότητά τους, και να λαμβάνουν υπόψη την ιδιαιτερότητα της χρηματοδότησης που χρειάζονται στα διάφορα στάδια ανάπτυξης οι καινοτόμες επιχειρήσεις, όπως οι νεοφυείς· υπογραμμίζει την ανάγκη να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος, ιδίως για τις ΜΜΕ, και να προωθηθεί η εφαρμογή των αρχών της επικουρικότητας, της αναλογικότητας, της συνοχής, της αποτελεσματικότητας και της πρακτικότητας στη νομοθεσία της ΕΕ, προκειμένου να διαμορφωθούν ανοιχτές, αποτελεσματικές, ρευστές και οικονομικά αποδοτικές κεφαλαιαγορές·
6. εκφράζει την ανησυχία του για την πολυπλοκότητα του κανονισμού, ο οποίος είναι σε πολλά σημεία του πολυεπίπεδος με αποκλίνοντα και αντιφατικά αποτελέσματα· καλεί την Επιτροπή να διεξαγάγει διεξοδική αξιολόγηση του κόστους που συνεπάγεται η συμμόρφωση προς τον δημοσιονομικό κανονισμό, ιδίως για τις ΜΜΕ και τις νεοφυείς επιχειρήσεις, προκειμένου να μειωθεί το κόστος αυτό, όπου είναι σκόπιμο·

7. υπογραμμίζει τον σημαντικό ρόλο των τραπεζών ως διαμεσολαβητών στις κεφαλαιαγορές· τονίζει ότι η χρηματοπιστωτική διαμεσολάβηση είναι καθοριστική για την ορθή αξιολόγηση των κινδύνων και των αναγκών των δυνητικών επενδυτών·
8. τονίζει την ανάγκη να διαμορφωθεί ένα φιλικό επενδυτικό περιβάλλον χωρίς εμπόδια που λειτουργούν ως αντκίνητρα για μακροπρόθεσμες επενδύσεις, όπως π.χ. οι κεφαλαιακές απαιτήσεις που αποθαρρύνουν τις μακροπρόθεσμες επενδύσεις σε υποδομή·
9. θεωρεί ότι η CMU θα πρέπει επίσης να εξασφαλίσει, μέσω της άρσης των περιορισμών και των εμποδίων στη δυνητική χρήση χρηματοπιστωτικών μέσων όπως τα ομόλογα και οι μετοχές, πως οι επιχειρήσεις θα μπορούν να επιλέγουν μεταξύ διαφόρων ειδών χρηματοδότησης·
10. υπενθυμίζει ότι η έλλειψη πληροφοριών σχετικά με τη χρηματοοικονομική κατάσταση των ΜΜΕ είναι ένα από τα σημαντικότερα εμπόδια για τις επενδύσεις στον συγκεκριμένο τύπο επιχείρησης· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει σε βάθος τους τρόπους και τα μέσα για τη βελτίωση της πρόσβασης των επενδυτών σε διαφανή και συγκρίσιμα στοιχεία σχετικά με τις ΜΜΕ· πιστεύει ότι η ανάπτυξη μιας ειδικής βάσης δεδομένων για τη συγκέντρωση, σε εθελοντική βάση, χρηματοοικονομικών πληροφοριών σχετικά με τις ΜΜΕ και τις νεοφυείς επιχειρήσεις θα μπορούσε να αποτελέσει χρήσιμο εργαλείο για την ενημέρωση των επενδυτών·
11. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έναρξη των διαβουλεύσεων σχετικά με την αναθεώρηση της οδηγίας περί ενημερωτικών δελτίων, καθώς και για τις προσπάθειες που καταβάλλονται για την άρση των κανονιστικών φραγμών στην πρόσβαση σε τιτλοποίηση· ζητεί την αναβίωση των αγορών τιτλοποίησης με την αποφυγή του υπερβολικά περιοριστικού και αναλυτικού ορισμού της απλής, διαφανούς και τυποποιημένης (STS) τιτλοποίησης· συντάσσεται με την πρόταση της Επιτροπής για τη δημιουργία μητρώου τιτλοποιήσεων «υψηλής ποιότητας»· υπογραμμίζει, ιδίως, την ανάγκη να ανοίξουν οι χρηματοπιστωτικές αγορές και να διευρυνθούν οι προσφερόμενες δυνατότητες χρηματοδότησης για τις ΜΜΕ και τις εταιρείες μεσαίας κεφαλαιοποίησης· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, να εξεταστεί η δημιουργία επιδόσεων αναφοράς για ΜΜΕ, προκειμένου να μπορούν οι τράπεζες να συγκρίνουν και να τιμολογούν τα δάνεια· ζητεί την αύξηση της πρόσβασης στη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση και την ανάπτυξη μιας πανευρωπαϊκής αγοράς ιδιωτικών τοποθετήσεων για την προώθηση των επιχειρηματικών κεφαλαίων, καθώς και την ανάπτυξη εναλλακτικών μέσων όπως τα δάνεια μεταξύ ιδιωτών και ο πληθοπορισμός· καλεί την Επιτροπή να ενσωματώσει την έννοια της κλιμάκωσης της χρηματοδότησης στην Ένωση Κεφαλαιαγορών, για την αντιμετώπιση των διαφορετικών χρηματοδοτικών αναγκών των εταιρειών σε όλα τα στάδια ανάπτυξής τους·
12. πιστεύει ότι η πρόσβαση στη χρηματοδότηση, ιδίως για τις ΜΜΕ, έχει καίρια σημασία για την οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας· επισημαίνει ότι οι κερδοφόρες τράπεζες και οι αποτελεσματικές κεφαλαιαγορές αποτελούν προϋποθέσεις για την πρόσβαση στη χρηματοδότηση·
13. ζητεί από την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις ιδιαιτερότητες των επιμέρους αγορών και να προτείνει προσαρμογές μόνο στους τομείς που απαιτούν παρέμβαση προκειμένου να εξαιρεθούν τα υφιστάμενα εμπόδια· πιστεύει ότι η Ένωση Κεφαλαιαγορών θα πρέπει να βασίζεται σε μια προσέγγιση από τη βάση προς την κορυφή και στην ανταλλαγή εθνικών βέλτιστων πρακτικών, στην ενίσχυση των τοπικών κεφαλαιαγορών και στα τοπικά

οικοσυστήματα, όπως επίσης να προωθεί την εναρμόνιση μόνο εκεί όπου είναι αναγκαία, και να λαμβάνει μέτρα για την αποφυγή των αρνητικών συνεπειών του κανονιστικού υπερθεματισμού·

14. καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη, στο πλαίσιο των πολιτικών της πρωτοβουλιών για την υλοποίηση της Ένωσης των Κεφαλαιαγορών, τις διαφορετικές οικονομικές και πολιτισμικές δομές των ΜΜΕ στα κράτη μέλη·
15. επισημαίνει ότι τα ιδιωτικά επενδυτικά κεφάλαια και τα κεφάλαια επιχειρηματικού κινδύνου προσφέρουν ενδιαφέρουσες εναλλακτικές λύσεις χρηματοδότησης, ιδίως για τις νεοφυείς επιχειρήσεις· καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει πρόσθετα μέσα, με βάση την πείρα από τις ευρωπαϊκές εταιρείες επιχειρηματικού κεφαλαίου και τα ευρωπαϊκά ταμεία κοινωνικής επιχειρηματικότητας·
16. υπογραμμίζει τη σημασία των διεξοδικών και διατομεακών αξιολογήσεων των επιπτώσεων και καλεί την Επιτροπή να προβεί σε λεπτομερείς διαβουλεύσεις σχετικά με τα θέματα που απασχολούν όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς και να εξασφαλίσει τη συνοχή των κατ' εξουσιοδότηση και των εκτελεστικών πράξεων·
17. θεωρεί ότι η νομοθεσία δεν αποτελεί πάντα το πλέον ενδεδειγμένο μέσο πολιτικής απόκρισης και ότι θα πρέπει να λαμβάνονται δεόντως υπόψη οι μη νομοθετικές προσεγγίσεις με γνώμονα την αγορά.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	13.10.2015
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: 50 -: 8 0: 6
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Zigmantas Balčytis, Nicolas Bay, David Borrelli, Jerzy Buzek, Philippe De Backer, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Ashley Fox, Theresa Griffin, Marek Józef Gróbarczyk, András Gyürk, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Ernest Maragall, Edouard Martin, Dan Nica, Angelika Niebler, Miroslav Poche, Miloslav Ransdorf, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Antonio Tajani, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho, Εύα Καϊλή, Νεοκλής Συλκιώτης, Владимир Уручев
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Michał Boni, David Coburn, Cornelia Ernst, Francesc Gambús, Gunnar Hökmark, Benedek Jávor, Jude Kirton-Darling, Constanze Krehl, Olle Ludvigsson, Marian-Jean Marinescu, Dominique Riquet, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Massimiliano Salini, Theodor Dumitru Stolojan, Pavel Telička, Cora van Nieuwenhuizen, Νότης Μαριάς, Σοφία Σακοράφα